

На правах рукописи



Пекшева Лилия Александровна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ М.М. СПЕРАНСКОГО
В СФЕРЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ (1803 – 1831 гг.)**

Специальность 07 00 02 – Отечественная история

· АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Воронеж 2007

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Воронежский государственный педагогический университет»

Научный руководитель	кандидат исторических наук, доцент Иванова Галина Петровна
Официальные оппоненты	доктор исторических наук, профессор Тонких Владимир Алексеевич кандидат исторических наук Жиров Валерий Иванович
Ведущая организация	Воронежский государственный аграрный университет им К Д Глинки

Защита состоится 21 мая 2007 г в 12 00 на заседании диссертационного
совета К 212 036 01 при Воронежском государственном педагогическом
университете (ауд 408) по адресу 394043, г Воронеж, ул Ленина, 86

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиоте-
ки Воронежского государственного педагогического университета (к 34)

Автореферат разослан « 19 » апреля 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент

 Перепелицын А В

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования Для такой страны как Россия, с ее обширной географией, многонациональным составом населения, спецификой организации государственно-властного механизма, проблема территориально-го, местного управления является актуальной на протяжении столетий

Имперский период истории России показывает, что данная проблема особую остроту приобретала в переломные моменты развития государственности, в то время, когда правительство предпринимало серьезные попытки модернизации социальной и политической системы Это вполне закономерно Осуществление коренных преобразований государственного строя невозможно без активизации местных сил, без решения вопросов обустройства власти и жизни на местах

Сегодня, в эпоху очередного социально-политического и национального переустройства России вновь с чрезвычайной остротой стоит проблема создания эффективной системы местного и регионального управления Поиск путей ее решения в условиях становления демократической России находится в плоскости расширения начал саморегуляции общества, активизации создания действенных институтов местного и регионального общественного самоуправления Несмотря на реализацию с 1 января 2006 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в научных кругах и высших управленческих структурах продолжают споры о выборе ориентиров для развития местного самоуправления

В связи с отмеченными обстоятельствами заслуживают внимания теоретические разработки в сфере местного, регионального управления и реальное участие в административной практике имперского строительства выдающегося российского государственного деятеля первой половины XIX в. М. М. Сперанского Поскольку его видение проблем местной власти проистекало из концепции государственного управления, основанной на разделении компетенции законосовещательной, исполнительной и судебной отраслей управления, некоторые из высказанных им идей актуальны в нынешних условиях местного реформирования Несмотря на то, что большинство проектов М. М. Сперанского не было реализовано, его замыслы оказали заметное позитивное влияние на политику центра в отношении отдельных окраин Российской державы Ряд предложений Сперанского использовался при подготовке законодательных актов, касающихся местного и окраинного управления в царствование Николая I и Александра II

Тема данного исследования приобретает актуальность также в связи с тем, что изучение проблемы «М. М. Сперанский и местное управление» раскрывает один из немаловажных аспектов деятельности реформатора и позволяет дополнить представленную в новейших исследованиях оценку его вклада в развитие российской государственности

Хронологические рамки исследования включают 1803 - 1831 гг. Выбор данных хронологических рамок объясняется тем, что это время позволяет выявить динамику взглядов М.М. Сперанского на местное управление, начиная с идей, заложенных в его самом первом политическом трактате («Записке об устройстве судебных и правительственных учреждений в России»), заканчивая последним проектом губернского учреждения. Кроме того, с этим периодом времени связана интересующая нас практическая деятельность Сперанского по решению проблем губернского и окраинного управления.

Степень изученности темы. Деятельность М.М. Сперанского постоянно привлекала внимание исследователей. По данным библиографической картотеки, составленной С.В. Вознесенским и С.Н. Валком, уже к началу XX века увидело свет более 2,5 тыс. публикаций, посвященных М.М. Сперанскому. В XX столетии круг решенных исследователями проблем, касающихся изучения богатейшего наследия Сперанского, значительно расширился. При этом нельзя выделить ни одного специального исследования, посвященного комплексному раскрытию проблемы «М.М. Сперанский и местное управление». Отсутствие специальных работ по данной тематике вызвало необходимость рассмотрения, в целях всестороннего изучения предмета настоящего исследования, нескольких больших групп монографической литературы.

Первую из них составляют исследования, посвященные анализу различных сторон политико-правового мировоззрения М.М. Сперанского, его деятельности по реформированию государственного управления. Ко второй группе относятся работы, освещающие историю развития тех регионов Российской империи, в управлении которых принимал непосредственное участие реформатор, а также специальные исследования сибирской реформы 1822 г. Следующую группу представляют исторические труды, связанные с изучением внутреннего устройства российского государства и административной политики самодержавия в XVIII – первой половине XIX вв. К последней группе относятся биографические исследования о М.М. Сперанском.

Обращение к монографической литературе первой из вышеуказанных групп вызвано тем, что выявление теоретического подхода Сперанского к решению проблем местного управления невозможно без понимания его общей теории государственного устройства России и концепции реформ политической системы страны.

Ранние исследовательские изыскания, опирающиеся на весьма ограниченную информацию о трудах Сперанского, не содержат полноценного, всестороннего анализа его государственной деятельности. Все же некоторые ранние работы о М.М. Сперанском заслуживают отдельного внимания. Исследование А.В. Романовича-Славятинского «Государственная дея-

тельность графа Сперанского»¹ ценно тем, что в нем представлена попытка раскрытия взаимосвязи воззрений реформатора на государственное устройство России и его практических действий по изменению системы государственного управления. Определенную важность для понимания исторического контекста деятельности М.М. Сперанского имеет объемная работа М.И. Богдановича «История царствования императора Александра I и Россия его времени»². Одним из первых обратился к изучению вопроса о формировании политических идеалов великого реформатора историк М.В. Довнар-Запольский³. Его исследование, хотя и отличается некоторой тенденциозностью, представляет интерес в плане установления влияния западноевропейских теорий государственного устройства на политические взгляды Сперанского.

В начале XX века появляется целый ряд трудов, посвященных деятельности М.М. Сперанского по государственному реформированию. В них представлены самые разные определения его преобразовательных планов: от лояльного «проекта» бюрократической централизации до конституционных проектов, призванных установить в России ограниченную форму правления⁴. В период с конца 30-х гг. по начало 60-х гг. свои концепции исторической роли Сперанского предложили такие исследователи, как И. Барер, Б.И. Сыромятников, С.Б. Окунь, А.В. Предтеченский⁵. Если первые два автора склонны были оценивать действия Сперанского в 1803-1812 гг. как «заигрывание с либерализмом», то С.Б. Окунь и А.В. Предтеченский категорически отрицали либеральный характер его программы.

Появлению новых подходов в изучении мировоззрения реформатора и его государственной деятельности способствовало первое полное научное издание трудов Сперанского в 1961 г. С начала 60-х гг. на смену преобладавшему ранее в исторической литературе мнению о проектах Сперанского как попытке модернизации государственного аппарата и интенсифика-

¹ Романович-Славятинский А.В. Государственная деятельность графа Сперанского // Киевские университетские известия. 1873. № 1. С. 122-157.

² Богданович М.И. История царствования императора Александра I и Россия его времени. СПб., 1869-1871. Т. 1-6.

³ Довнар-Запольский М.В. Политические идеалы М.М. Сперанского // Из истории общественных течений в России. Киев, 1905. С. 117-171.

⁴ Коркунов Н.М. Четыре проекта Сперанского о преобразовании Сената // Вестник всемирной истории. 1900. №12; Семевский В.И. Либеральные планы в правительственных сферах в первой половине царствования императора Александра I // Отечественная война 1812 г. и русское общество. М., 1912. Т.II. С. 182-193; Середонин С.М. Гр. М.М. Сперанский. Очерк государственной деятельности. СПб., 1909.

⁵ Барер И. Сперанский и его реформы // Исторический журнал. 1938. № 8. С. 68-74; Сыромятников Б.И. М.М. Сперанский как государственный деятель и политический мыслитель // Сов. гос. и право. 1940. № 3. С. 92-113; Окунь С.Б. Очерки истории СССР. Конец XVIII – первая четверть XIX в. Л., 1956; Предтеченский А.В. Очерки общественно-политической истории России первой четверти XIX в. М., 1957.

ции управления постепенно приходит иная точка зрения. Большинство авторов второй половины XX в главную направленность преобразовательных планов М М Сперанского усматривают в установлении основных элементов конституционной монархии⁶

Усиленная разработка темы «Сперанский и его реформы» проводилась в последнее десятилетие XX века, ставшее переломным временем в истории нашего Отечества. В начале 90-х гг появляются исследования Ю С Пивоварова⁷. Всесторонне анализируя политические устремления М М Сперанского, автор приходит к выводу, что главный смысл деятельности реформатора заключался в преодолении дефицита свободы в русской культуре. Исследования В И Морозова⁸ интересны тем, что в них представлены реальные подходы к осмыслению возможностей использования исторического наследия М М Сперанского в процессе современного реформирования государственного аппарата. Особо следует выделить работы А А Александрова. Историком введены в научный оборот данные ряда документов о деятельности и политическом статусе Сперанского в 1808-1812 гг, хранящихся в Государственном архиве Финляндии и Архиве Университета Хельсинки⁹.

В 90-е гг XX в выходили труды, посвященные целостному рассмотрению всего реформаторского опыта в истории России. В 1990 г была издана книга «Административные реформы в России XVIII-XIX вв. в сравнительно-исторической перспективе: научно-аналитический обзор». Ее автор А Н Медушевский, рассуждая о сущности российского конституционализма, приходит к мысли, что доктрина реформ в России (в том числе и 1808-1812 гг) являлась своеобразной интерпретацией общеевропейской антифеодальной идеи. Автор показывает существование в новое время

⁶ Корнилов В А. Общественно-политические взгляды и деятельность М М Сперанского. Автореф. дис. канд. ист. наук. М., 1974; Калягин В А. Политические взгляды и государственная деятельность М М Сперанского в 1808-1812 гг. Автореф. дис. канд. ист. наук. Саратов, 1973; он же. К истории реформ 1810-1812 гг. Записка М Сперанского «Настоящее положение дел и средства его исправления» // Актуал. проблемы историко-правовой науки. Саратов, 1982. С. 28; Мальцева С А. Социально-философская концепция М М Сперанского 1772-1838. Автореф. дис. канд. филос. наук. Л., 1983; Семиринский С С. Либерализм в России. Очерки истории (середина XIX – начало XX в.) М., 1995.

⁷ Пивоваров Ю С. М М Сперанский. Судьба реформатора // Из истории реформаторства в России. Философско-исторические очерки. М., 1991. С. 59-67; он же. «Гений блага» русской политики // Рубежи. 1995. № 6. С. 75-79.

⁸ Морозов В И. Государственно-правовые взгляды М М Сперанского. СПб., 1999; он же. Политические взгляды и конституционные проекты М М Сперанского. СПб., 2000.

⁹ Александров А А. Реформаторская деятельность графа М Сперанского в контексте европейских преобразований XVIII – 30-е гг XIX в. Дис. к. ист. н. М., 1999; он же. Источниковая база исследования реформ начала XIX в. Документы М М Сперанского в архивах Хельсинки // Исследования по источниковедению истории России (до 1917 г.) М., 1998. С. 187-202.

единой направленности модернизации общественного устройства в России и странах Европы¹⁰ В коллективном труде «Реформы и реформаторы в истории России», опубликованном в 1996 г., этот же исследователь через рассмотрение реформ и контрреформ раскрывает своеобразие формирования гражданского общества в России

Осмысление вышеуказанной монографической литературы позволило уяснить исторический и идейный контексты государственной деятельности М М Сперанского, составить четкое представление о преобразовательных замыслах реформатора, теоретических основах, определивших избрание им способов решения проблем местного и регионального управления

Рассмотрению практического опыта М М Сперанского по управлению регионами Российской империи посвящен целый ряд работ дореволюционных, советских и современных российских исследователей В немалой степени способствовало выявлению реального вклада Сперанского в устройство финляндских дел изучение трудов историков М Бородин, Р Даниельсона, С А Корфа, К Ф Ордина, А С Кана, В В Похлебкина, Н В Минаевой¹¹ Большинство из перечисленных авторов уделяли внимание общим вопросам истории развития Финляндии в составе Российской державы Тем не менее, их исследования содержат ценные факты, касающиеся конкретной деятельности М М Сперанского в процессе определения государственно-правового положения Финляндии после ее присоединения к России В работах финских исследователей П Лунтинена и Э Ютиккала¹² рассмотрены отдельные аспекты «Положения об учреждении главного управления в новой Финляндии», выработанного под руководством М Сперанского

Достаточно подробно в исторической науке исследована тема сибирской деятельности М М Сперанского Из трудов дореволюционных историков,

¹⁰ Медушевский А Н Административные реформы в России XVIII-XIX вв в сравнительно-исторической перспективе научно-аналитический обзор М, 1990, он же Формирование гражданского общества реформы и контрреформы в России М, 1996 С 69-71

¹¹ Бородин М История Финляндии СПб 1909 Т 4, Даниельсон Р Р Соединение Финляндии с Российской державою Гельсингфорс, 1890, Корф С А Финляндские дела // Отечественная война 1812 г и русское общество М, 1911 Т 2 С 32-38, Нольде Б Э Очерки русского государственного права СПб, 1911, Ордин К Ф Собрание сочинений по финляндскому вопросу СПб, 1903 Т 3, Кан А С Великое княжество Финляндское под властью царской России Вопросы истории Европейского Севера Петрозаводск, 1980, Похлебкин В В СССР – Финляндия 260 лет отношений 1713-1973 М, 1975, Минаева Н В Правительственный конституционализм и передовое общественное мнение России в начале XIX века Саратов, 1982

¹² Лунтинен П Управление Великим княжеством Финляндии в составе Российской империи // Россия в XX в Проблемы национальных отношений М, 1999, Ютиккала Э История Финляндии с древности до стабилизации самостоятельности в 1939 г // Прибалтийско-финские народы Ювяскюля, 1995 С 55-59

заслуживают внимания, в первую очередь, двухтомная работа В И Вагина «Исторические сведения о деятельности графа Сперанского в Сибири с 1819-1822 гг» и исследование С Прутченко «Сибирские окраины»¹³ Работа В И Вагина до сих пор остается наиболее полным сводом данных о ревизии и реформах Сперанского в Сибири Наряду с массой конкретных сведений, она содержит оценку законодательных актов сибирской реформы 1822г. В целом, высоко оценивая преобразовательные меры, разработанные Сперанским в Сибирском Уложении, историк, вместе с тем, отмечал несостоятельность принципа бюрократической коллегиальности, на который опирался Сперанский при реорганизации аппарата управления в Сибири Исследование С Прутченко интересно тем, что в нем с позиций «государственно-юридической школы» проводится не только анализ «Уложения для управления Сибирью», но и сравнение его со старым сибирским учреждением В конце XIX века к рассмотрению сибирских преобразований Сперанского обращались представители демократической традиции в историографии Сибири В работах историков областников Н М Ядринцева и С С Шашкова¹⁴, проведенная по проектам Сперанского реорганизация управления сибирским краем, оценивалась исключительно с точки зрения удовлетворения территориальных интересов

В советское время историками была исследована предложенная М М Сперанским система управления коренными народами Сибири В работах С В Бахрушина, А И Мурзиной, А И Парусова, Н А Миненко обосновывалась направленность «Устава об управлении инородцев» на консервацию экономической и социальной жизни сибирских аборигенов и соответственно формулировался вывод о его неэффективности¹⁵ Иной позиции в оценке Устава придерживались Л И Светличная и Л М Дамешек Используя разные основания доказательств, они в своих исследованиях приходили к одному заключению Устав вел к разрушению патриархального уклада жизни коренных сибирских народов Следует заметить, что Л М Дамешеку принадлежит ряд работ, посвященных изучению сибир-

¹³ Вагин В И Исторические сведения о деятельности графа Сперанского в Сибири с 1819-1822 гг СПб, 1872 Т1-2, Прутченко С Сибирские окраины Историко-юридические очерки СПб, 1899

¹⁴ Ядринцев Н М Сибирь как колония СПб, 1882, он же Сперанский и его реформы в Сибири // Вестник Европы Июнь 1876 С 31-67, Шашков С С Сибирские инородцы в XIX столетии В кн Исторические этюды СПб, 1872 С 62-76

¹⁵ Бахрушин С В Сибирские туземцы под русской властью до революции 1917 г // Сб «Советский Север» 1929 № 1 С 62-95, Мурзина А И Реформа Сперанского в Западной Сибири // Ученые зап ЛГУ Вып 1 № 115 С 46-59, Парусов А И Ревизия и реформы аппарата управления Сибири // Ученые зап Горьк ун-та сер ист фил 1964 Вып 72 Т 1 С 169-216, Миненко Н А Северо-Западная Сибирь в XVIII-XIX вв Кемерово, 1965

ских реформ 1822 г в целом В них содержится важный материал необходимый для объективной оценки сибирских преобразований Сперанского¹⁶

В постсоветский период, на волне интереса к проблемам федерализма и регионализма появились глубокие исследования административной политики самодержавия на восточных окраинах России, в которых затрагивается рассмотрение построенной в проектах Сперанского модели управления сибирским краем В их числе необходимо отметить крупное исследование А В Ремнева «Административная политика самодержавия в Сибири в XIX - н XX вв» Автор высоко оценивает намеченный Сперанским в «Уставе об управлении инородцев» путь развития взаимоотношений государства и коренных народов Сибири

Выявление значения теоретических разработок и практических мероприятий Сперанского по реорганизации местного управления потребовало рассмотрения множества исторических и историко-юридических трудов, связанных с изучением состояния местного управления в России в конце XVIII – XIX вв Из дореволюционных исследований следует отметить работы Е Н Анучина, П Ашлей, И А Блинова, А Д Градовского, Ф М Дмитриева, В В Ивановского, Е Игнатьева, С А Корфа, А В Лохвицкого, И М Страховского, А Е Нольде¹⁷

Ценные сведения об административных порядках на местах автор данного исследования почерпнул из трудов советских историков Н П Ерошкина, А И Парусова, И Л Дамешка, П А Зайончковского¹⁸. Раскрыть особенности организации и функционирования местной власти (в первой половине XIX в) помогли также недавние исследования В В Еремяна,

¹⁶ Светличная Л И Преобразовательные планы и административная деятельность Л М Сперанского в Сибири (1819-1822гг) Дис канд ист наук М, 1952, Дамешек Л М Сибирские реформы 1822г // Очерки истории Сибири 1973 Вып 3 С 24-46, он же Внутренняя политика царизма и народы Сибири (XIX-XXвв) Иркутск, 1979

¹⁷ Анучин Е Н Исторический обзор развития административно полицейских учреждений в России и Учреждения в губерниях 1975г до последнего времени СПб, 1872, Ашлей П Местное и центральное управление СПб, 1910, Блинов И А Губернаторы, историко-юридический очерк М, 1905, он же Отношение Сената к местным государственным учреждениям в XIX в М, 1911, Градовский А Д История местного управления в России М, 1868 Т I–III, Дмитриев Ф М Статьи и исследования // Соч В 3 т М, 1900 Т 2 С 335-348, Ивановский В В Административное устройство наших окраин Казань, 1891, Игнатьев Е Россия и окраины СПб, 1906, Корф С А Дворянство и его сословное управление за столетие, 1762-1885 СПб, 1906, Лохвицкий А Губерния, ее земские и правительственные учреждения Ч I СПб, 1864, Страховский И М Губернское устройство СПб, 1913, Нольде А Е Очерки кодификации местных гражданских законов при гр Сперанском – СПб, 1906–1914 – Т 1–2

¹⁸ Ерошкин Н П Местное государственное управление дореформенной России (1800-1860 гг) М, 1985, Парусов А И К истории местного управления в России 1 четв XIXв // Учен зап Горьков ун-та 1964 Вып 72 Т 1, Зайончковский П А Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в М, 1978

ИБ Марковой, О.В Моряковой, А В Ремнева, М М Шуилова, Н В По-
стового¹⁹.

Косвенно касались изучаемой проблематики биографы реформатора М А Корф, С Н Южаков, А Н Фатеев, С А. Чибиряев и В А Томсинов²⁰ В их исследованиях содержится фактический материал, свидетельствующий об обращении Сперанского к вопросам губернского и окраинного управления, показаны внутренние мотивы действий Сперанского, а так же в разной степени освещаются отдельные стороны его административной деятельности на местах

Обзор историографии показывает, что, несмотря на обширность научной литературы о М М Сперанском, его теоретическая и практическая деятельность в сфере местного управления остается малоизученной и требует специального и комплексного изучения

Объектом исследования является внутренняя политика Российской империи в первой трети XIX в

Предмет исследования составляет государственная деятельность М М Сперанского в сфере местного управления

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является анализ взглядов М М Сперанского на проблемы губернского и окраинного управления в их историческом развитии, определение роли его теоретических разработок и административной деятельности в регионах Российской империи в совершенствовании государственного механизма территориального, местного управления

Достижение поставленной цели предполагает решение ряда задач

– выявить основы теоретического подхода М М Сперанского к решению управленческих проблем на местах,

¹⁹ Дамешек И Л Административные преобразования в Сибири в первой четверти XIX в // Сибирский город XVIII–начала XX в Вып 1 Иркутск, 1998 С 55-66, Еремян В В Местное самоуправление в России (XII – начало XX вв) М, 1988, Маркова И Б Управление Сибирью в 20-60-е гг XIX в Дис канд ист наук Иркутск, 1985, Морякова О В Система местного управления России при Николае I М, 1998, Ремнев А В Самодержавие и Сибирь Административная политика в первой половине XIX в Омск, 1995, он же Генерал-губернаторская власть в XIX столетии К проблеме организации регионального управления Российской империи // Имперский строй России в региональном измерении (XIX – нач XX вв) М, 1997 С 52-66, Шумилов М М Местное управление и центральная власть в России в 50-х – начале 80-х гг XIX в М, 1991, Поставой Н В Местное самоуправление история, теория, практика М, 1995

²⁰ Корф М А Жизнь графа Сперанского СПб, 1861 Т 1-2, Южаков С Н М М Сперанский, его жизнь и общественная деятельность СПб, 1892, Фатеев А Н М М Сперанский Биографический очерк Харьков, 1910, Чибиряев С А Великий русский реформатор жизнь, деятельность, политические взгляды М М Сперанского М, 1989, Томсинов В А Светило российской бюрократии исторический портрет М М Сперанского М, 1991

– изучить практический опыт М М Сперанского в организации территориального управления и определить его влияние на идеи реформатора по созданию «лучшего губернского учреждения»,

– показать влияние М М Сперанского на политику царизма в отношении Финляндии и Сибири,

– на основе анализа теоретических разработок М.М Сперанского по губернскому и крайнему управлению проследить динамику его взглядов на организацию и функционирование управленческого аппарата на местах,

– дать объективную оценку теоретических и практических предложений М М Сперанского в сфере местного управления

Методологическую основу исследования составили принципы историзма, научной объективности и «диалогизма» Принцип историзма позволил определить направленность практических решений и теоретических разработок М М Сперанского, выявить ключевые факторы, обусловившие управленческие действия реформатора и содержание его идейных установок На основе принципа научной объективности осуществлен критический разбор источников, проанализированы конкретные явления прошлого, связанные с изучаемым предметом Использование принципа «диалогизма» было вызвано необходимостью рассмотрения идей и практических мероприятий реформатора, как проявлений конкретной личности, активно участвующей в историческом процессе В работе применены проблемный, хронологический, сравнительно-исторический и системный методы

Источниковой базой исследования являются архивные и опубликованные документы

Документальную канву диссертации составляют архивные источники Значительная их часть вводится в научный оборот впервые При изучении конкретных проектов М М Сперанского по реорганизации местного управления использовались их рабочие и окончательные варианты

Важнейшие для раскрытия темы документы хранятся в Отделе рукописей Российской национальной библиотеки (Ф 731 М М Сперанского) Особую ценность представляют рабочие варианты проекта учреждений для управления губерний, относящиеся к 1830-31 гг многочисленные сопроводительные аналитические записки к ним, замечания Сперанского касательно проекта закона об учреждении наместничеств (1816 г), бумаги, связанные с управлением Сибирью (1819-1822 гг) В ОР РНБ автор работал и с материалами фонда К Г Репинского, являвшегося долгие годы ближайшим сотрудником и личным секретарем Сперанского (Ф 637) Наиболее интересны из них те, в которых содержатся сведения о разработке Сперанским в 1816-1820 гг отдельных вопросов по осуществлению губернских реформ и изучении им зарубежного опыта провинциального и окружного управления

Огромное значение для выявления подхода Сперанского к решению проблем местной и региональной власти имеют материалы Российского

государственного исторического архива (РГИА) В личном фонде Сперанского (Ф. 1251) хранятся его записки, касающиеся областного управления (1820-21 гг.), бумаги по усовершенствованию губернского управления (1826-1829 гг.) Здесь также представлены «Введение к проекту губернских учреждений» (1827 г.), неполный экземпляр первой части проекта Учреждения для управления губерний (1827-1828 гг.)

Существенную помощь в решении поставленных задач оказали материалы других фондов РГИА проект Сперанского об учреждении областного управления 1821 г., записки «до губернского устройства относящиеся» 1828 г. (Ф 1167), документы Второго отделения Собственной его императорского величества канцелярии, характеризующие позицию М М Сперанского в вопросе об участии дворян в губернском управлении (Ф 1409) Привлекались также материалы фонда Первого Сибирского комитета (1821-1838 гг.), раскрывающие процесс принятия предложенных М М Сперанским законопроектов по управлению Сибирью (Ф 1264)

В фонде «Мраморный дворец» ГАРФ нами была обнаружена записка Великого князя Константина Константиновича о предложениях Сперанского по управлению Сибирью Этот источник доказывает непосредственное влияние идей Сперанского на преобразования Александра II Расширению представлений о преобразовательных замыслах М М Сперанского 1819-20 гг способствуют сохранившиеся в отделе рукописей и старопечатных книг ГИМ автографы его писем к С С Уварову

Помимо архивных материалов в работе использованы многочисленные и разнообразные опубликованные документы, изданные преимущественно до 1917 г

Важнейшим источником для изучения проблемы явились опубликованные работы Сперанского Значительный объем информации по теме содержится в проектах и записках 1802-1809 гг., произведениях 30-х гг XIX в., составляющих последний вариант «Руководства к познанию законов», а также в многочисленных текстах государственного деятеля, опубликованных к 100-летию со дня его рождения²¹ Особый интерес представляют «Проект учреждения для управления губерний», появившийся в печати в 1894 г.²² и «Уложение для управления Сибирью» (ПСЗ Т 38) Для выявления позиции Сперанского по вопросам реорганизации областного и губернского управления в 20-х гг большое значение имеют материалы высочайше учрежденной Комиссии о преобразовании губернских и уездных

²¹ Сперанский М М Проекты и записки /Подготовили к печати А И Копанев и М В Кукушкина Под ред С Н Валка М - Л, 1961, он же Руководство к познанию законов СПб, 2002, В память графа Михаила Михайловича Сперанского (1772-1872) СПб, 1872 Т 1-2

²² Сперанский М Проект учреждения для управления губерний // Сб ИРИО СПб, 1894 Т 90 С 274-358

учреждений I отделения собственной его императорского величества канцелярии²³

Объективности рассмотрения деятельности Сперанского в Финляндском комитете способствовало использование документов из собрания сочинений исследователя К Ф Ордина, акты для выяснения политического положения Великого княжества Финляндского, изданные в 1908 г., материал, отражающий взгляды Сперанского на процесс формирования системы управления Финляндией, собранный историком А А Александровым в архивах Хельсинки²⁴

При изучении сибирского периода деятельности М М Сперанского особое внимание было уделено документам, представленным в «Приложениях» к книге С Прутченко «Сибирские окраины», а также данным сборника главнейших официальных документов по управлению Восточной Сибирью (1984 г изд)

В исследовании задействованы фрагменты текстов опубликованных официальных и частных писем М М Сперанского, его дневниковых записей²⁵

В качестве необходимого информационного дополнения использовалась мемуарная литература Атмосферу сибирских преобразований Сперанского передают воспоминания Г С Батенькова, П П Баснина, И Т Калашникова, Э И Стогова²⁶ Личностные проявления Сперанского отражают воспоминания Ф Ф Вигеля, В Н Воейковой, Н С Ильинского, А В Никитенко²⁷

Выявленные и проанализированные автором источники достаточны для решения поставленных цели и задач

²³ Сборник материалов I отделения собственной его императорского величества канцелярии СПб, 1876 Т 2

²⁴ Александров А А Источниковая база исследования реформ начала XIX века документы Сперанского в архивах Хельсинки // Исследования по источниковедению истории России / Отв ред Р В Овчинников М, 1998 С 190-202

²⁵ Письма Сперанского из Сибири // Русский архив 1868 № 10, Письма Сперанского из Сибири к его дочери Елизавете Михайловне (в замужестве Фроловой-Багреевой) М, 1869, Дружеские письма графа М М Сперанского к П Г Масальскому СПб, 1862, Письма графа М М Сперанского к А А Столыпину // Русский архив 1869, 1870, Письма главнейших деятелей в царствование императора Александра I / Сб сост Дубровиным П, 1883, Письма к В П Кочубею // Русская старина 1902 № 3, Письма к Х И Лазареву / Сост В А Рогальским СПб, 1864, Письма к Цейеру // Русский архив 1970 №1

²⁶ Батеньков Г С Записки Г С Батенькова//Русский архив 1881 кн 2 С 270-272, Баснин П П Воспоминание о Сперанском//Исторический вестник 1903 № 1, он же Из прошлого Сибири//Исторический вестник 1902 № 11, Калашников И Т Записки иркутского жителя// Русская старина 1905 № 7-9, Стогов Э И Записки// Русская старина 1903 № 2

²⁷ Вигель Ф Ф Записки//Русская старина 1902. № 3, Воейкова В Н Воспоминания СПб, 1903, Ильинский Н С Воспоминания из моей жизни//Русский архив 1879 № 12, Никитенко А В Воспоминание о М М Сперанском СПб, 1872

Научная новизна диссертации состоит в том, что она является первым комплексным научным исследованием деятельности ММ Сперанского в сфере местного управления

Практическая значимость Материалы данной работы могут быть использованы при дальнейшем изучении исторической роли ММ Сперанского, в научных исследованиях по местному и окраинному управлению в России первой половины XIX в., при проведении лекционных и практических занятий по курсу «История России», при разработке и преподавании спецкурсов «История государственного управления России», «Государственные реформы и реформаторы России» и др. Результаты исследования приобретают определенную значимость в связи с непрекращающимися спорами ученых и политиков-практиков вокруг реализуемой с 1 января 2006 г. (на основании Ф 3 №131) модели местного самоуправления. Они могут быть использованы в процессе дальнейшей теоретической выработки оптимальных подходов к совершенствованию местного самоуправления

Апробация работы. Результаты диссертационного исследования обсуждались на заседаниях кафедры Отечественной истории нового и новейшего времени Воронежского государственного педагогического университета и кафедры региональной и внешнеполитической деятельности Академии Государственной службы при Президенте РФ (Воронежский филиал). По аспектам темы диссертационного исследования автор выступал на научных конференциях в Воронежском государственном педагогическом университете. Основные положения диссертации изложены в опубликованных научных статьях и тезисах. Материалы диссертации использовались при проведении занятий по курсу «Отечественная история» и спецкурсу «История государственного управления»

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, определены объект и предмет, цель и задачи исследования, даны обзор историографии и характеристика источниковой базы работы, показана ее новизна и практическая значимость

Первая глава «Теоретические основы подхода М.М. Сперанского к проблемам организации и функционирования управления на местах» состоит из двух параграфов и раскрывает процесс формирования основных теоретических воззрений Сперанского на проблему местного управления, показывает тесную взаимосвязь взглядов реформатора на организацию местной власти с его концепцией государственного устройства России. **Первый параграф** посвящен методологии реконструкции теоретического

подхода Сперанского к проблемам организации и функционирования местного управления, а также анализу самой ранней его разработки по преобразованию местных органов власти

Как показывают материалы, впервые к вопросам создания действенного аппарата власти и управления на местах, Сперанский обратился в 1803 г в процессе работы над собственной программой по преобразованию государственного механизма Российской империи

В начале XIX века обстановка в России способствовала появлению конституционных настроений у передовой части русской интеллигенции Сам император Александр I, находившийся под влиянием идеологии просветительства, склонялся к идее конституционного переустройства страны. По его инициативе в правительственных кругах началась разработка реформ государственного управления В этом процессе постепенно начинает играть ведущую роль М М Сперанский Улавливая общность исторических судеб России и Европы, он полагал, что для России неизбежен путь к ограничению самодержавия и созданию монархии буржуазного типа К 1803 г Сперанский, для которого был важен поиск политического идеала, способного стать ориентиром при реформировании государственного порядка в России, разработал принципы истинного монархического правления

Получив в это время высочайшее поручение по реорганизации местного управления, Сперанский сразу же воспринял его как путь к осуществлению своего главного замысла – преобразования центрального аппарата государственного управления в соответствии с принципами «истинной монархии» В связи с этим, в первом своем проекте преобразования местных органов власти – «Записке о порядке государственного управления (в частности в России) и об улучшении организации губернской администрации 1803 г»²⁸, он настойчиво проводил мысль о необходимости организации губернской системы на основании общих принципов устройства государственного управления Автор «Записки», с точки зрения установленных им принципов «истинной монархии», анализировал современную ему систему государственного управления и приходил к выводу, что при жизни данного поколения невозможно будет превратить Россию в истинную (конституционную) монархию По мнению Сперанского, степень общественного развития – главная причина невозможности принципиальных изменений государственного устройства В «Записке» 1803 г Сперанский спроектировал изменения высших государственных установлений, которые создавали лишь видимость истинной монархии, вели к ограничению «державной власти не в существе ее, но в форме ее действия», способствовали «воспитанию народного духа к восприятию истинных монархических учреждений» Вместе с тем проект 1803 г показывает, что уже тогда Сперанский вынашивал мысль о проникновении идеи представительного

²⁸ Автограф этого документа хранится в ОР РНБ Ф 637 Ед хр 758

правления в самую суть государственной реформы Принцип общественного разделения властей в системе местного управления приобретает здесь основное звучание

В случае принятия его политической программы Сперанский предполагал составить новое губернское положение в замену «Учреждений о губерниях» (1775 г.) Реорганизацию губернского управления он считал необходимым осуществить, соблюдая принцип внутреннего единства всех частей государственного управления Сперанский был убежден, что преобразования политические должны предвять реформы административные, в том числе и реформу местного управления

Во втором параграфе представлена и проанализирована конкретная программа устройства местной власти, содержащаяся в главном политическом трактате Сперанского - «Введении к Уложению государственных законов»; рассматриваются идеи реформатора о развитии начал общественного самоуправления (в рамках периода с 1803 по 1809 гг.)

Во «Введении» на примере местного управления, когда династические мотивы не сдерживали политической мысли Сперанского, принцип представительного правления на основе разделения властей разработан наиболее полно В проекте 1809 г. представлена четкая система «законодательных», судебных и административных органов на местах Выборным распорядительным думам в губерниях, округах и волостях отведена роль органов, раскрепощающих и организующих низовую инициативу По мысли Сперанского, благодаря собственным «законодательным» органам местная власть получала возможность самостоятельно изыскивать и обсуждать необходимые меры по вопросам местного значения, а затем предоставлять их в законодательном порядке на утверждение высших властей В устройстве исполнительной власти на местах, разработанном в проекте 1809 г., проявилось стремление реформатора к упрощению губернской администрации, приданию ей единства, а также к установлению выборного начала в виде советов при губернском, окружном и волостном правлениях В проектируемых М.М. Сперанским советах не трудно увидеть организацию будущих земских учреждений

В политических проектах 1803 и 1809 гг. Сперанский развивал идею децентрализации государственного управления Одну из главных задач своей реформаторской деятельности он усматривал в подготовке создания самоуправленческих структур на местах, образующих пространство для проявления общественной инициативы и способных стать противовесом неоправданному усилению центральной власти.

Вторая глава «Практический опыт М.М. Сперанского в организации губернского и окраинного управления» состоит из трех параграфов, в которых, на основе анализа большого числа источников и литературы, рассматривается практическая деятельность Сперанского по организации управления на местах; прослеживается влияние приобретенного реформа-

тором опыта территориального управления на его идеи в сфере местного администрирования

В первом параграфе исследуется участие М Сперанского в становлении особого управления в Финляндии и определяется его роль в решении финляндских дел

В 1808–1811 гг М Сперанскому впервые пришлось серьезно заниматься проблемами окраинного управления По поручению Александра I в конце осени 1808 г Сперанский вступил в управление финляндскими делами В это время решался вопрос о присоединении Финляндии к России Перед Сперанским стояла важнейшая задача определения статуса новой территории в составе Российской империи Учитывая внешнеполитические факторы и руководствуясь интересами России, он разработал гибкий подход к решению поставленной перед ним задачи Во многом благодаря этому подходу, Сперанский, являясь автором всех правовых актов, обращенных к Финляндии в конце 1808–1809 гг, сумел достичь цели царского правительства в отношении Финляндии Правовые документы, составленные Сперанским в Комиссии финляндских дел, создали России выгодное и относительно прочное положение на северо-западных границах в самый канун войны с Наполеоном

Исключительно важную роль Сперанский играл в подготовке и проведении сейма Великого княжества Финляндского Велика его роль и в организации администрации и суда, ставших наряду с сеймом, проявлением особого положения Финляндии в составе России

В октябре 1811 г по инициативе ММ Сперанского был преобразован порядок обсуждения финляндских дел Учреждалась особая должность статс-секретаря по финляндским делам С введением этой должности дела, касавшиеся Финляндии, представлялись отдельно от других дел империи По проекту Сперанского при статс-секретаре было создано новое коллегиальное учреждение под названием Комиссия финляндских дел До 1814 г данное учреждение составляло основное звено центральной администрации Финляндии В конце 1811 г ММ Сперанский отошел от ведения финляндских дел

Материалы свидетельствуют о том, что значимость деятельности ММ Сперанского по устройству финляндских дел определяется не только практическими результатами Решение задач по организации окраинного управления позволило Сперанскому изучить технологию построения управленческих связей между имперским центром и регионами, глубже понять особенности функционирования региональной власти, возможности использования при создании механизма окраинного управления традиционных территориальных институтов самоуправления и суда В целом, все это способствовало формированию взглядов Сперанского на общие проблемы децентрализации управления имперскими окраинами

Во втором параграфе рассматривается губернаторская деятельность Сперанского в Пензе (1816-1819 гг)

В 1816 г, после продолжавшегося почти шесть лет “удаления” от государственной службы (пребывание в ссылке), М М Сперанский был назначен пензенским гражданским губернатором. На этом посту Сперанский проявил себя как умелый администратор-практик. Даже при действующей, весьма несовершенной системе губернского управления он добился ощутимых позитивных результатов в решении вопросов местного администрирования.

Материалы сохранившихся пензенских записей и писем Сперанского показывают, что приобретение практических знаний конкретных проблем губернского управления способствовало определенной трансформации его подхода к реформированию на местах. Если ранее (1809-1811 гг) Сперанский рассматривал совершенствование порядка местного администрирования в контексте общегосударственных преобразований, связанных с введением политических свобод, то теперь реформу губернского управления он выдвигал на первый план в гражданских преобразованиях, «непременно предваряющих» модернизацию политической системы. В Пензе Сперанский приступил к разработке вопросов по осуществлению местных реформ в России. Его идеи по созданию «лучшего губернского устава» 1819 г были приближены к реальным потребностям губерний и нацелены на достижение изменений, возможных при сложившемся образе государственного управления. Дальнейшее развитие эти идеи получили в период сибирской деятельности М М Сперанского.

Третий параграф посвящен административной и преобразовательной деятельности М Сперанского в Сибири (1819-1821 гг). Опыт управления Сибирским краем наиболее показателен в плане выявления особенностей видения Сперанским проблем местной власти и путей их решения. В период своего генерал-губернаторства реформатор предложил административно-преобразовательные мероприятия, которые оказали существенное влияние на правительственный подход к управлению не только Сибирью, но и другими азиатскими регионами Российской империи, а также разработал важные теоретические аспекты реформы областного управления.

В параграфе показан историко-политический контекст пребывания Сперанского в Сибири и выявлен комплекс причин, обусловивших неоднозначность позиции реформатора, как в решении сибирских дел, так и в общих вопросах преобразования местного управления. Затем непосредственно освещаются осуществленные генерал-губернатором мероприятия. Особое внимание уделено подробному анализу «Уложения для управления Сибирью». На основании анализа проектов, вошедших в сибирское уложение, автором данного исследования представлена целостная характеристика реализуемого сибирской реформой 1822 г варианта окраинного управления, определены его недостатки и достоинства. При выявлении степени

эффективности предложений Сперанского учитывается не только их конкретное влияние на сибирскую действительность, но и их потенциальные возможности при более благоприятных условиях реформирования

В завершении главы подводятся итоги рассмотрения практической деятельности Сперанского по организации окраинного и губернского управления, определяется ее значение для развития теоретических представлений реформатора об устройстве административного порядка на местах

Третья глава «Теоретические аспекты деятельности М.М. Сперанского по реорганизации местного управления в 1821–1831 гг.» состоит из двух параграфов, в которых анализируются проекты областного, губернского и уездного управления, разработанные Сперанским после возвращения его в 1821 г на государственную службу в столицу. В первом параграфе исследуется участие Сперанского в инициированном Александром I в 1821 г процессе разработки реформы местного управления

Взгляды Сперанского на местное управление в этот период времени выявляются посредством анализа составленного реформатором проекта учреждения областного управления, введения к данному проекту и примечаний к проекту об учреждении наместничеств. Наиболее значимым нововведением проекта областного управления было создание при генерал-губернаторе областного совета, в состав которого Сперанский предполагал включить высокопоставленных военных лиц, не связанных с управлением и имеющих возможность высказывать не зависимое мнение. В проекте тщательным образом разрабатывался вопрос об ответственности генерал-губернатора. В целях обеспечения некоторого сближения генерал-губернаторской власти с интересами населения автор проекта предписывал обязательное принятие просьб и жалоб местных жителей во время ежегодных ревизий губерний и в специально назначаемые дни свободного доступа к генерал-губернатору.

Все три анализируемые в параграфе документа свидетельствуют о стремлении реформатора к разделению функций надзора и управления в порядке местного администрирования, вместе с тем, в них не представлено действенных мер по реализации принципа разграничения функций местных властей. Незначительность изменений, заложенных в проекте областного управления Сперанского, связана с нежеланием реформатора отстаивать идеи противоположные тем, которые заключались в исходившем от Александра I проекте об учреждении наместничеств.

Во втором параграфе рассматривается деятельность Сперанского по проектированию губернского и уездного управления в 1827–1831 гг. В начале царствования Николая I Сперанский был привлечен к работе в секретном комитете (Комитет 6 декабря 1826 г.) В задачи данного комитета входило составление программы нового царствования, подготовка ряда административных и социальных преобразований. Свообразным итогом занятий созданного комитета в сфере реорганизации местного управления

стал подготовленный М Сперанским проект «Учреждения для управления губерний», одобренный комитетом на заседании 20 марта 1829 г. Проект Сперанского становится по существу проектом комитета Во всех официальных документах он именуется проектом «Комитета 6 декабря» Во «Введении к проекту губернского учреждения» Сперанский представил глубокое теоретическое исследование по вопросам организации местного управления Правильная организация местного управления, по мысли Сперанского, зависела в первую очередь от точного определения компетенции каждой из отраслей местного управления и строгого разграничения обязанностей между ними Значительные трудности на этом пути, по мнению Сперанского, были сопряжены с отделением полицейских функций от судебных и хозяйственных. Обусловлено это было тем, что деятельность полицейских учреждений в системе местного управления была очень тесно переплетена с судебными и хозяйственными вопросами. В самом проекте Сперанский предлагал изменить структуру губернских учреждений, соответствующую задачам отделения от полиции судебных и хозяйственных функций Главным новшеством проекта Сперанского было учреждение общих присутствий при губернаторах и в уездах С помощью этих органов Сперанский думал установить двоякую систему надзора на местах, отдельно от суда и администрации Анализ данного проекта позволил сделать вывод о значительном реформаторском потенциале Сперанского, который не ограничивался только тем, чтобы «продлить жизнь состарившемуся политическому организму» Несмотря на высочайшее одобрение проект не получил никакого движения в государственных инстанциях

Проекты Сперанского по уездному управлению 1829-1830 гг показывают стремление реформатора включить в общие присутствия выборных лиц от дворянства и горожан В целом, проектируемая Сперанским реорганизация местного управления соответствовала его идеям создания выборных органов на местах, которую он проводил еще в 1809 г В привлечении общественности к участию в работе местных учреждений Сперанский усматривал гарантию сдерживания неоправданного расширения рамок социальной регламентации, осуществляемой центральной властью

В заключении подводятся итоги исследования, на основании изученного комплекса материалов делаются выводы

Значение М.М Сперанского, как государственного деятеля определяется не только его проектами преобразований высших органов власти и осуществленными на их основе реформами Выявление исторической роли Сперанского в не меньшей степени предполагает осмысление его теоретической и практической деятельности в сфере местного управления.

Проблема местного управления – одна из постоянных тем размышлений выдающегося реформатора Разработкой вопросов организации и функционирования местной власти М.М Сперанский занимался и во время правления Александра I и, находясь на службе у Николая I

В период с 1803 по 1809 гг проблему модернизации местного управления реформатор решал в соответствии с принципами составленной им программы коренного обновления всего государственного аппарата империи. Признавая органическую связь центрального государственного аппарата и учреждений, действующих на местах, Сперанский в своих проектах 1803 и 1809 гг задачи реформирования губернского управления подчинял главной цели проведения политической реформы. Так, во «Введении к Уложению государственных законов» Сперанский в организации местного управления последовательно проводил принцип представительного правления на основе разделения властей. В проекте предложена четкая система выборных органов на местах, которые должны были формироваться из владельцев недвижимости. Будучи на пике карьеры и сохраняя веру в возможность реформ, Сперанский считал, что эффективная организация управления на местах не возможна без установления верховенства закона в государственном порядке и предоставления политических прав свободно населению России. Активное участие Сперанского в становлении особого порядка управления в Финляндии в 1808-1811 гг убеждало реформатора в прогрессивности системы представительства и необходимости развития институтов местного самоуправления.

В результате преобразований внутреннего устройства Финляндии, проведенных под контролем М.М. Сперанского и отчасти по его проектам, край впервые получил широкую автономию, ставшую основой для образования финского государства и формирования нации. Создание Сперанских действенных стимулов к единению Финляндии с Россией обеспечило безопасность стратегически весьма важного северо-западного фланга империи. При создании в Финляндии особой системы управления Сперанскому удалось реализовать идею областного (губернского) совета, которую он развивал в разрабатываемом им в это время для России «Плане государственных преобразований» и которую он впоследствии безуспешно пытался воплотить в проектах губернских реформ.

Поскольку идеи М.М. Сперанского слишком диссонировали с интересами высших слоев бюрократии, в 1812 г он был удален от государственных дел. С 1816 по 1821 гг бывший государственный секретарь занимался практикой управления на местах в качестве губернатора в Пензе и генерал-губернатора в Сибири.

Решение Сперанским проблем управления Сибирью и Пензенской губернией имело прогрессивное значение для этих территорий. Назначение Сперанского на должность Сибирского генерал-губернатора повлекло за собой решительный поворот в политике самодержавия в отношении Сибири и, в частности, её коренного населения. Благодаря Сперанскому Сибирь в представлении правительства уже являлась не промысловой колонией, а органической частью России, управляемой с учетом естественно-географических и народонаселенческих особенностей. Областная органи-

зация, созданная Сперанским в Сибири была основана на началах коллегиальности и способствовала постепенному превращению огромного края в производящий регион

Губернаторская деятельность М М Сперанского в Пензе представляет особый интерес, прежде всего, с точки зрения определения влияния административного опыта на представления реформатора об устройстве власти на местах В Пензе Сперанский разработал ряд мер по освобождению губернских учреждений от излишней опеки главных местных начальников, а также по ослаблению личной власти высших администраторов на местах Опыт губернаторской службы убеждал Сперанского в необходимости разделения функций надзора и управления местных властей.

В период практической деятельности по решению вопросов губернского и окраинного управления произошло изменение подхода Сперанского к реорганизации управления на местах Теперь реформу губернского управления он выдвигал на первое место в ряду гражданских преобразований, постепенно ведущих к политическим изменениям Руководствуясь этим подходом, Сперанский составил несколько проектов губернского и уездного управления в начале царствования Николая I в 1829-1831 гг В данных проектах содержались предложения, вносившие существенные изменения в действующий порядок организации и функционирования местного управления Это предложения, касавшиеся отстранения губернатора от активного администрирования, создания общих присутствий при губернаторе и в уездах, отделения от полиции судебных и хозяйственных функций, а также реорганизации уездной полиции и укрепления волостного управления

В теоретических разработках М М Сперанского по усовершенствованию управления на местах 1829-1831 гг нашло отражение стремление реформатора включить более активных представителей цензовых слоев общества в работу муниципальных и региональных государственных органов Основной задачей реформатора и в 1809 г и в 20 гг XIX в являлось содействие созданию самостоятельной структуры органов самоуправления, способной эффективно решать насущные хозяйственные и социальные проблемы Реорганизация местного управления, проектируемая Сперанским, должна была помочь населению (собственникам недвижимости, экономически не зависимым людям) участвовать во власти

Проведенный анализ деятельности М М Сперанского по проектированию областного, губернского, уездного и волостного управления позволяет утверждать, что выдающийся реформатор высших органов государственной власти начала XIX в особое значение придавал развитию местных учреждений в нём он видел единственную возможность противостоять чрезмерному и неоправданному усилению центральной власти и с ним связывал преодоление дефицита свободы в российском обществе

Содержание диссертации отражено в следующих работах автора:

1 Пекшева, Л А М М Сперанский глава администрации Пензенской губернии (1816-1819 гг) / Л А Пекшева – Воронеж Вестн Воронеж гос ун-та Сер · история, политология, социология – 2006 – №2 – С 171-178 (Издание включено в перечень ВАК)

2 Пекшева, Л А Теоретические разработки М М Сперанского в сфере местного управления 1821-1831 гг / Л А Пекшева // Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук Межвуз сб науч тр – Вып XXXI / Под ред проф И М Чвикалова – Воронеж, 2003 – С 18-23

3 Пекшева, Л А Проблемы реализации «Устава об управлении инородцев» 1822 г / Л А Пекшева // Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук Межвуз сб науч тр – Воронеж, 1999 – Вып 17 – С 28-32

Научное издание

ПЕКШЕВА Лилия Александровна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ М.М. СПЕРАНСКОГО
В СФЕРЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ (1803 – 1831 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Подписано в печать 18 04 2007 Формат 60×84 1/16 Печать трафаретная
Гарнитура «Таймс» Усл печ л 1,5 Уч-изд л 1,4 Заказ 160 Тираж 100 экз

Воронежский госпедуниверситет
Отпечатано с готового оригинала-макета в типографии университета
394043, г Воронеж, ул Ленина, 86